



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
КАМЫШЛОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

ГЛАВА  
КАЛИНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.01.2023

№ 29

с. Калиновское

**О внесении изменений в Постановление Главы Калиновского сельского поселения от 18.08.2021 № 109 «Об утверждении реестра (карты) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, и плана (реестра) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в администрации Калиновского сельского поселения Камышловского муниципального района Свердловской области»**

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», во исполнение пункта 7.1 вопроса II протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области от 10.11.2022 № 3-К, руководствуясь Уставом Калиновского сельского поселения, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Внести изменения в Реестр (карту) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в администрации Калиновского сельского поселения Камышловского муниципального района Свердловской области, утвержденный Постановлением Главы Калиновского сельского поселения от 18.08.2021 № 109 «Об утверждении реестра (карты) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, и плана (реестра) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в администрации Калиновского сельского поселения Камышловского муниципального района Свердловской области» изложив его в новой редакции (прилагается).

2. Настоящее Постановление разместить на официальном сайте Калиновского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава

О. А. Зверева

УТВЕРЖДЕНА  
Постановлением Главы  
Калиновского сельского  
поселения от 26.01.2023 № 29

**Карта коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок товаров, работ, услуг  
для нужд администрации Калиновского сельского поселения**

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
<b>Пред-процедурный этап</b>					
<b>Планирование закупок, обоснование начальной (максимальной) цены контракта</b>					
1.	Принятие решения о закупке товаров (работ, услуг)	включение в план-график закупок товаров (работ,услуг), объективная потребность в которых в администрации отсутствует. Возможен предварительный сговор с участником закупки: заключается контракт, работы по которому фактически не выполняются либо выполняются частично, оплата, произведенная по контракту, делится между заказчиком и поставщиком.	Глава Калиновского сельского поселения (далее – Глава), контрактный управляющий, члены аукционной комиссии администрации.	1) использование ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых администрацией, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг; 2) соблюдение нормативных затрат на обеспечение функций администрации; 3) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)	1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок товаров, работ, услуг и в сфере противодействия коррупции сотрудников администрации, в должностные обязанности которых входит организация и осуществление закупок товаров, работ и услуг, а также сотрудников, ответственных за выявление и предотвращение коррупционных рисков при осуществлении закупок (далее – систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников администрации); 2) проведение занятий с сотрудниками администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд администрации, по изучению

					законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы профилактики коррупции и мер юридической ответственности за совершение коррупционных и иных правонарушений (далее – проведение занятий с сотрудниками администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд администрации, по антикоррупционной тематике)
2.	Установление необоснованно завышенной (заниженной) начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК)	<p>обоснование НМЦК на основании трех коммерческих предложений от разных организаций, фактически аффилированных между собой:</p> <p>1) цена устанавливается значительно <b>ниже рыночной</b> для того, чтобы потенциальным поставщикам было не выгодно участвовать в закупке.</p> <p>На участие в такой закупке подает заявку единственный участник, вступивший в сговор с заказчиком в целях «распила» денежных средств (работы по факту не выполняются либо выполняются частично)</p> <p>2) цена изначально устанавливается <b>выше рыночной</b> для того,</p>	Глава, контрактный управляющий, члены аукционной комиссии администрации.	<p>1) исключение возможности принятия единоличного решения (многоступенчатая система согласования);</p> <p>2) использование ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых администрацией, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг;</p> <p>3) соблюдение нормативных затрат на обеспечение функций администрации;</p> <p>4) обоснование НМЦК контракта в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –</p>	<p>1) при формировании НМЦК методом анализа рынка наряду с запросом коммерческих предложений <u>в обязательном порядке</u> изучать и при необходимости использовать дополнительные (общедоступные) источники информации о ценах на товары, работы и услуги в целях недопущения завышения (занижения) НМЦК;</p> <p>2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников администрации;</p> <p>3) проведение занятий с сотрудниками администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд администрации, по антикоррупционной тематике.</p>

		чтобы в такой закупке принял участие только «свой» поставщик, под которого составлено техническое задание (или аффилированный с ним). Разница между реальной стоимостью работ (услуг) и НМЦК может быть предметом «отката».		Закон № 44-ФЗ) и методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).	
3.	Необоснованный выбор способа осуществления закупки	<p>1) дробление одной закупки на несколько мелких в целях ухода от конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с целью заключения «прямых» контрактов с «нужным» поставщиком;</p> <p>2) заключение «прямых» контрактов (договоров) при отсутствии объективных причин, не позволяющих провести конкурентную процедуру;</p> <p>3) заключение контрактов по завышенным ценам;</p> <p>4) преднамеренная подмена одного способа закупки другим.</p>	Глава, контрактный управляющий, члены аукционной комиссии администрации.	<p>1) определение способа выбора поставщика, подрядчика, исполнителя с учетом требований статьи 24 Закона № 44-ФЗ;</p> <p>2) проведение анализа проекта извещения об осуществлении закупки на предмет соответствия выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).</p>	<p>1) многоуровневое принятие решения при выборе способа осуществления закупки;</p> <p>2) проведение мониторинга на предмет выявления неоднократных закупок однородных товаров, работ, услуг;</p> <p>3) проведение мониторинга закупок в электронном магазине закупок малого объема в целях выявления фактов уклонения от проведения конкурентных процедур;</p> <p>4) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников администрации;</p> <p>5) проведение занятий с сотрудниками администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд администрации, по антикоррупционной тематике.</p>
<b>Подготовка извещения об осуществлении закупки товаров, работ, услуг</b>					

4.	Установление нереальных (сжатых) сроков выполнения работ, оказания услуг, в течение которых невозможно выполнить условия контракта.	возникновение риска участия в закупке единственного участника в предварительный сговор с заказчиком в целях получения выгоды (поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности). Такое условие может свидетельствовать о том, что участник закупки заранее получил информацию о закупке от заказчика и обязательства по контракту уже выполнил (частично выполнил). Такая закупка является фиктивной, то есть невыполнимой на объявленных условиях.	Глава, контрактный управляющий, члены аукционной комиссии администрации.	<p>1) своевременное осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд администрации;</p> <p>2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования);</p> <p>3) установление реальных сроков исполнения обязательств</p>	<p>1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников администрации;</p> <p>2) проведение занятий с сотрудниками администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд администрации, по антикоррупционной тематике</p>
5.	Установление завышенных требований к участнику закупки	установление требования к участнику закупки о наличии у него членства в саморегулируемой организации, лицензий и прочих разрешительных документов, которые для выполнения данного вида работ не требуются. Перечень таких документов формируется исходя из их наличия у «нужной» организации.	Глава, контрактный управляющий, члены аукционной комиссии администрации.	<p>1) установление запрета на умышленное, неправомерное включение в извещение об осуществлении закупки условий, ограничивающих конкуренцию;</p> <p>2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)</p>	<p>1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников администрации;</p> <p>2) проведение занятий с сотрудниками администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд администрации, по антикоррупционной тематике</p>

		Цель – устранение конкуренции и заключение контракта со «своим» поставщиком. Если закупку не обжаловать в Федеральную антимонопольную службу, то все участники закупки, у которых отсутствует хотя бы один документ, подлежат отклонению			
6.	Объединение в одну закупку функционально и технологически несвязанных между собой товаров, работ, услуг.	ограничение конкуренции, так как не каждый участник сможет исполнить одновременно объективно несвязанные условия. Поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности.	Глава, контрактный управляющий, члены аукционной комиссии администрации.	1) установление запрета на объединение в одну закупку несвязанных между собой товаров, работ, услуг; 2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования).	1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников администрации; 2) проведение занятий с сотрудниками администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд администрации, по антикоррупционной тематике.
7.	Написание усложненных технических заданий (описание объекта закупки) или полное отсутствие конкретных технических характеристик, поставляемого товара,	осуществляется заказчиком с целью скрыть требования к товару (работам, услугам) для других поставщиков, тем самым создать сложности при подаче заявки. Поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности.	Глава, контрактный управляющий, члены аукционной комиссии администрации.	1) составление технического задания (описания объекта закупки) с учетом требований статьи 33 Закона № 44-ФЗ; 2) подробное указание и четкое формулирование в описании объекта закупки функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик, а также показателей, позволяющих определить соответствие используемого товара установленным требованиям;	1) проведение занятий с сотрудниками администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд администрации, по антикоррупционной тематике; 2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников администрации.

	<p>выполняемых работ, оказываемых услуг.</p> <p>Необоснованное расширение (сужение) круга удовлетворяющей потребности товаров, работ, услуг</p>			<p>3) внимательное формирование описания объекта закупки, исключающее наличие орфографических ошибок, опечаток;</p> <p>4) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования).</p>	
8.	<p>Установление необоснованных критериев оценки заявок (при проведении открытых конкурсов в электронной форме).</p>	<p>содержание критерия «Квалификация участника закупки» сформировано так, чтобы лучшей квалификацией обладал «свой» поставщик, при этом указанная квалификация не способствует более качественному исполнению условий контракта.</p>	<p>Глава, контрактный управляющий, члены аукционной комиссии администрации.</p>	<p>1) установление запрета на умышленное, неправомерное включение в извещение об осуществлении закупки условий, ограничивающих конкуренцию;</p> <p>2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования).</p>	<p>1) проведение занятий с сотрудниками администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд администрации, по антикоррупционной тематике;</p> <p>2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников администрации.</p>
9.	<p>Необоснованное расширение (ограничение), упрощение (усложнение) необходимых условий контракта.</p>	<p>цель – гарантировать заключение контракта с «нужным» поставщиком, создать приоритетные условия исполнения контракта. Поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности.</p>	<p>Глава, контрактный управляющий, члены аукционной комиссии администрации.</p>	<p>1) установление запрета на умышленное, неправомерное включение в извещение об осуществлении закупки условий, ограничивающих конкуренцию;</p> <p>2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования).</p>	<p>1) проведение занятий с сотрудниками администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд администрации, по антикоррупционной тематике;</p> <p>2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников администрации.</p>
<b>Процедурный этап</b>					
<b>Определение поставщика (подрядчика, исполнителя)</b>					

10.	Заведомо несоответствующее законодательству о закупках, некорректное внесение сведений о закупке в единую информационную систему в сфере закупок (далее –ЕИС)	1) нарушение сроков размещения в ЕИС извещений об осуществлении закупки; 2) размещение неполной или недостоверной информации о закупке; 3) некорректное внесение данных в ЕИС (например, смещение кириллицы и латиницы при написании наименования); 4) дискриминационные, неоднозначные разъяснения или изменения в извещение об осуществлении закупки. Цель – устранение конкуренции, заключение контракта со «своим» поставщиком	Глава, контрактный управляющий, члены аукционной комиссии администрации.	осуществление внутреннего контроля за размещением информации о закупке на регулярной основе, проведение проверки размещенных извещений независимыми лицами.	1) проведение занятий с сотрудниками администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд администрации, по антикоррупционной тематике;  2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников администрации.
11.	Работа комиссии по осуществлению закупок (рассмотрение заявок, оценка заявок)	1) разглашение информации о ходе рассмотрения заявок участников закупки до размещения протоколов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ в ЕИС; 2) прямые контакты заказчика с лицом, подавшим заявку; 3) необоснованная дискриминация в отношении участников закупки при рассмотрении и/или оценке заявок;	Глава, контрактный управляющий, члены аукционной комиссии администрации.	1) выявление лиц (членов комиссии) лично заинтересованных в результатах определения победителя, с учетом представленных сотрудниками Департамента сведений о родственниках и свойственниках, с учетом требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –	1) ежегодное проведение мониторинга закупок на предмет возможного сговора между участниками торгов, сговора поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заказчика;  2) формирование профилей сотрудников администрации, участвующих в осуществлении закупок для нужд администрации, а также профилей участников закупок и (или) определенных по их результатам поставщиков (подрядчиков, исполнителей),



		4) необоснованные преимущества участникам закупок при рассмотрении и оценке заявок; 5) толкование критериев оценки заявок участников закупки в пользу заинтересованных лиц; 6) использование необъявленных и/или недопустимых критериев оценки заявок.		Федеральный закон № 44-ФЗ), а также добровольной Декларации о возможной личной заинтересованности; 2) проведение обучающих мероприятий, семинаров по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений в сфере закупок с привлечением контрольно-надзорных и правоохранительных органов	в том числе субподрядчиков, соисполнителей;  3) проведение перекрестного анализа сведений, содержащихся в профилях вышеперечисленных лиц с целью выявления личной заинтересованности
<b>Пост-процедурный этап</b>					
<b>Заключение, исполнение, расторжение контракта</b>					
12.	Заключение контракта на условиях, не соответствующих их условиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.  Запрос ранее не запрашиваемых документов и сведений при заключении контракта.  Затягивание (ускорение)	установление в извещении об осуществлении закупки невыгодных условий исполнения контракта для поставщиков, что не позволило им участвовать в закупке. При этом, в случае заключения контракта со «своей» организацией, заказчик изменяет такие условия в его пользу – меняет порядок оплаты (например, выплачивает аванс, который не был предусмотрен), продлевает сроки поставки и т.д. Результат – создание	Глава, контрактный управляющий, члены аукционной комиссии администрации.	1) выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки и сотрудниками администрации, участвующими в осуществлении закупки для нужд администрации, с учетом представленных ими сведений о родственниках и свойственниках (с учетом требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ), а также добровольной Декларации о возможной личной заинтересованности;  2) установление многоступенчатой системы согласования проектов контрактов (дополнительных соглашений).	1) проведение занятий с сотрудниками администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд администрации, по антикоррупционной тематике; 2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников администрации; 3) формирование профилей сотрудников администрации, участвующих в осуществлении закупок для нужд администрации, а также профилей участников закупок и (или) определенных по их результатам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субподрядчиков, соисполнителей; 4) проведение перекрестного анализа сведений, содержащихся в профилях

	заклучения контракта	преимущественных условий для исполнения контракта конкретному поставщику в целях получения выгоды			вышеперечисленных лиц с целью выявления личной заинтересованности.
13.	Необоснованный отказ от заключения контракта	цель – заключение контракта со «своим» поставщиком в целях получения выгоды	Глава, контрактный управляющий, члены аукционной комиссии администрации.	<p>1) выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки и сотрудниками администрации, участвующими в осуществлении закупки для нужд администрации, с учетом представленных ими сведений о родственниках и свойственниках (с учетом требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), а также добровольной Декларации о возможной личной заинтересованности;</p> <p>2) установление многоступенчатой системы согласования проектов контрактов (дополнительных соглашений).</p>	<p>1) проведение занятий с сотрудниками администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд администрации, по антикоррупционной тематике;</p> <p>2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников администрации;</p> <p>3) формирование профилей сотрудников администрации, участвующих в осуществлении закупок для нужд администрации, а также профилей участников закупок и (или) определенных по их результатам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субподрядчиков, соисполнителей;</p> <p>4) проведение перекрестного анализа сведений, содержащихся в профилях вышеперечисленных лиц с целью выявления личной заинтересованности.</p>
14.	Расторжение контракта по соглашению сторон, если «свой» поставщик не может исполнить контракт по	если «своему» поставщику стало невыгодным исполнение заключенного контракта по каким-то субъективным причинам, то контракт расторгается не в одностороннем порядке с включением такого поставщика в РНП, а по соглашению сторон.	Глава, контрактный управляющий, члены аукционной комиссии администрации.	<p>1) выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки и заказчиком;</p> <p>2) установление многоступенчатой системы согласования проектов контрактов (дополнительных соглашений)</p>	подготовка документально оформленного обоснования необходимости расторжения контракта

	субъективным причинам без включения в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП)	Результат – вознаграждение заказчика			
15.	Приемка товаров, работ, услуг, не соответствующая условиям контракта	1) поставка товаров низкого качества и, соответственно, более дешевых; 2) поставка товаров меньшего объема за полную стоимость. Результат – возвращение части суммы оплаты по контракту заказчику (в случае сговора)	Глава.	1) закрепление в должностных регламентах (инструкциях) ответственности за приемку товаров, работ, услуг;  2) приемка поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг с привлечением в состав приемочной комиссии представителей всех заинтересованных структурных подразделений администрации	1) проведение экспертизы товаров, работ, услуг на соответствие условиям контракта лицами, обладающими знаниями в данной сфере;  2) ознакомление уполномоченных государственных гражданских служащих администрации с нормативными правовыми актами и методическими материалами, регулирующими вопросы профилактики и противодействия коррупции в администрации, а также информирование о мерах юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений